



מדינת ישראל

משרד התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים

משרד:	המשרד לתשתיות לאומיות, אנרגיה ומים
יחידה מזמינה:	אוצרות טבע
תאריך חוות דעת:	14.9.16

אל: ועדת המכרזים

הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ חברה ממשלתית מלכ"ר לתועלת הציבור

הבקשה מסתמכת על תקנה 3(34) / 3(29) (סמן את התקנה המתאימה) לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ם מס' 7.8.1 ו- 7.8.2. מלכ"ר.

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)
<p>מינהל אוצרות טבע במשרד התשתיות לאומיות אנרגיה ומים יצאה בפרויקט לתכנית ניטור ים עמוק, באזור המים הכלכליים של ישראל בים התיכון, היבטים הקשורים בפעילויות חיפוש וקידוח נפט.</p> <p>מינהל אוצרות טבע מבקש לבצע ניטור של הים העמוק במרחב הימי של ישראל בים התיכון בהיבטים של חיפוש והפקה של נפט וגז טבעי שיכלול:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. ניטור זיהום ים. 2. ניטור המערכת ההידרוגרפית. 3. ניטור המגוון הביולוגי (כולל מינים פולשים) ובתי גידול. 4. ניטור שלמות הקרקעית. 5. תפעול ופיתוח מרכז מידע ימי לאומי ובכלל זה מערכת GIS.

לא כן

האם קיים בנושא ההתקשרות מרכז חשכ"לי
סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

ביצוע עבודה טובין שירותים

שם הספק:	החברה לחקר ימים ואגמים לישראל
מספר הספק (ח.פ.ח/צ.ע.מ/מספר עמותה)	510485204
ספק זה הנו:	<input checked="" type="checkbox"/> ספק יחיד <input type="checkbox"/> ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	2,000,669 ₪
תקופת ההתקשרות:	1.10.2016 – 31.7.2018

נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ

מטרתה של החברה לחקר ימים ואגמים לישראל (חיא"ל) היא יצירת בסיס מדעי וטכנולוגי ושימוש בו בכל הקשור לניטור, מחקר ופיתוח בר קיימא של הימים והאגמים לטובת המשק והחברה בישראל. חיא"ל מייצגת לממשלת ישראל בתחום מדעי הים והמים וייעודה להוות גורם מרכזי בתכנון ארוך טווח של פיתוח בר-קיימא. חיא"ל מבצעת עבור הממשלה את פעילות הניטור של הימים והאגמים בישראל מאז הקמתה לפני למעלה מ-45 שנים. החברה הקימה במשך השנים את מערכי הניטור בים התיכון, בכינרת ובים המלח על מרכיביהם השונים (כולל ספינת מחקר, תחנות ניטור רציפות, רפסודות הידרו-מטאורולוגיות, מעבדות וצוות חוקרים אינטרדיסציפלינארי) והיא אוספת נתונים במערכים אלה, משמרת אותם במרכז מידע לאומי ומעמידה אותם לרשות הממשלה והציבור. חיא"ל מהווה זרוע ביצוע של הממשלה בתחום המחקר והניטור האוקיינוגרפי (פיזיקה, כימיה, ביולוגיה וגיאולוגיה ימיות), ניטור הסביבה הימית של ישראל והפעלת תשתיות מחקר ומידע לאומיות (אונית המחקר בת גלים ומרכז המידע הימי הלאומי) המדעית של המדינה ליצירת בסיס מדעי בכל הקשור לניטור, מחקר ופיתוח בר-קיימא של הים, ולפיכך מבצעת ומרכזת את מרבית פעילות הניטור בים התיכון. חקר ימים ואגמים לישראל הוגדרה כזרוע ביצועית של המשרד אך הסכם המסגרת טרם נחתם (עקרונות ההסכם גובשו אך הסכם לא נחתם). כיוון שמטרת העבודה היא ניטור רב שנתי נכון לכשייחתם הסכם המסגרת הוא יכלול גם את הניטור הלאומי הרב שנתי שמטרתו לבחון את השפעת פעילות הפיתוח של משאבי הנפט והגז הטבעי בים על הסביבה הימית.

נא להתייחס לסעיפים הבאים:

מהות ההתקשרות דורשת את הציוד והיכולות הבאות: א) שימוש במערכות לדיגום ואיפיון של הים בכל המרחב הימי של ישראל לרבות הים העמוק במגוון נושאים (גוף המים, מצע רך, מצע קשה, חי על מצע) מערכות מסוג זה יקרות ודורשות התקנה קבועה בספינה ולכן אין הרבה גופים וחברות בעולם שיש להם יכולת זו; ב) ידע בנטילת הדוגמאות מהים והעברתם למעבדות לצורך ביצוע אנליזות ועיבוד הנתונים ותוצאות האנליזות; ג) ידע מקצועי נרחב בתחומי פיזיקה, כימיה, גיאולוגיה וביולוגיה ימיות שיאפשר את ביצוע הניטור; ד) ניסיון רב וארוך שנים בביצוע ניטור של הסביבה הימית במסגרת לאומית ובמסגרת פרויקטים בינלאומיים; ה) ריכוז, תיעוד, שמירה והפצת נתונים על הסביבה הימית באמצעות "מרכז המידע הימי הלאומי" כדי להפיק מהנתונים מידע שימושי; ו) איתור ומיפוי סיכונים סביבתיים; ז) תמיכה בקבלת החלטות על שימור, ניצול בר קיימא וניהול הסביבה הימית של ישראל ומשאביה.

1. האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת

חיא"ל ביצעה עבור מינהל אוצרות טבע סקר רקע לים התיכון למיפוי הרקע של איכות הסביבה הימית באזור הכלכלי הבלעדי של ישראל בים התיכון לצורך תמיכה ברגולציה סביבתית בהקשר פעילויות חיפוש וקידוח נפט וגז טבעי בים העמוק מול חופי ישראל. סקר זה בוצע במספר שלבים (שלשה עד כה). כל שלב בוצע במסגרת של פטור ממכרז ופורסמו בגינו דוחות. ההתקשרויות אושרו על ידי ועדת הפטור הבין משרדית או ועדת הפטור המשרדית (כתלות בסכום ההתקשרות) לאחר פירסום במנוף ואי קבלת ערר. נהפוך הוא גופי המחקר (אוניברסיטאות) אשר הם הגופים האפשריים, המודעים לביצוע הסקר ותוצאותיו, העבירו פניות לא

מעטות למשרדנו לצורך קבלת הדוחות ותוצרי הסקר. בנוסף לאמור לעיל חיא"ל היא מלכ"ר וזרוע ביצוע בתחום.

2. **ממצאי הבדיקה** לא קיימות בארץ חברות אשר יכולות ומסוגלות לתת מענה לכל דרישות ההתקשרות המבוקשת, וראה האמור בסעי' 1 לעניין זה.

חיא"ל היא זו שמפעילה את הספינה והציוד החדשים שרכש משרד התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים אשר הוכשרה לספינת מחקר לאומית והינה הגוף היחיד במדינה היכולה לספק לממשלה את התפוקות הנדרשות הן מבחינת כח אדם העומד לרשותה הכולל חוקרים בתחומים הרלוונטיים, מהנדסים וטכנאים, והן מבחינת הציוד העומד לרשותה והניסיון רב השנים.

3. נימוקים והערות נוספות

מטרתה של החברה לחקר ימים ואגמים לישראל (חיא"ל) היא יצירת בסיס מדעי וטכנולוגי ושימוש בו בכל הקשור לניטור, מחקר ופיתוח בר קיימא של הימים והאגמים לטובת המשק והחברה בישראל. חיא"ל מייצעת לממשלת ישראל בתחום מדעי הים והמים וייעודה להוות גורם מרכזי בתכנון ארוך טווח של פיתוח בר-קיימא. חיא"ל מבצעת עבור הממשלה את פעילות הניטור של הימים והאגמים בישראל מאז הקמתה לפני למעלה מ-45 שנים. החברה הקימה במשך השנים את מערכי הניטור בים התיכון, בכינרת ובים המלח על מרכיביהם השונים (כולל ספינת מחקר, תחנות ניטור רציפות, רפסודות הידרו-מטאורולוגיות, מעבדות וצוות חוקרים אינטרדיסציפלינארי) והיא אוספת נתונים במערכים אלה, משמרת אותם במרכז מידע לאומי ומעמידה אותם לרשות הממשלה והציבור. חיא"ל מהווה זרוע ביצוע של הממשלה בתחום המחקר והניטור האוקיינוגרפי (פיזיקה, כימיה, ביולוגיה וגיאולוגיה ימיות), ניטור הסביבה הימית של ישראל והפעלת תשתיות מחקר ומידע לאומיות (אוניית המחקר בת גלים ומרכז המידע הימי הלאומי) המדעית של המדינה ליצירת בסיס מדעי בכל הקשור לניטור, מחקר ופיתוח בר-קיימא של הים, ולפיכך מבצעת ומרכזת את מרבית פעילות הניטור בים התיכון.

לחברה יש את הכלים, האמצעים והניסיון לבצע את הניטור הלאומי באמצעות ספינת המחקר החדשה שנרכשה בסיוע המשרד לכלל שטח המים הכלכליים של ישראל.

למותר לציין כי יש חשיבות מרבית לשמירת הרציפות של איסוף הנתונים ועיבודם, שכן ערכו העקרי של בסיס הנתונים הוא בשלמותו ורציפותו. הסכם מסגרת צפוי להיחתם בין הממשלה והחברה ולפיכך, צפוי כי יישומה של תוכנית הניטור הלאומית הרב שנתית בים העמוק יעוגן בהסכם המסגרת שיחתם עם חיא"ל.

לפרויקט יש חשיבות להערכת מצב הסביבה הימית ויצירת בסיס מדעי ארוך טווח לקבלת החלטות בהקשר להגנה על הסביבה הימית ולפעילות של חיפוש והפקת נפט וגז טבעי במרחב הימי של ישראל בים התיכון.


כמקובל במדינות ה-OECD, ניטור רב שנתי הוא מטלה שלטונית ובלעדיו לא ניתן יהיה להמשיך ולפתח את משאבי האנרגיה (נפט וגז טבעי) בים התיכון.

למיטב שיפוטי, אין במדינה גוף אחר שבידיו האמצעים המחקריים והטכניים לביצוע העבודה כמוצע על ידי החברה העונה על הצורך לבצע ניטור רב שנתי, לנתח את הנתונים, ליצור רצף של איחסון המידע, עיבודו

ולתת ייעוץ רציף ושוטף למשרד בכל הקשור למצב הסביבה הימית בהקשר לחיפוש והפקה של נפט וגז טבעי בים.

לאור הנימוקים שמנתי לעיל אנו מבקשים לערוך ההתקשרות בהליך פטור ממכרז.
חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

בכבוד רב,

	מנהל, מינהל אוצרות טבע	יוסי וירצבורגר
חתימה	תפקיד בעל הסמכות המקצועית	שם בעל הסמכות המקצועית